

**Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen valmistelu VATE (väliaikainen valmistelutoimielin)
22.12.2021**

Käsitellyt asiat

| § | | Sivu |
|-----|---|------|
| 105 | KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS | 3 |
| 106 | PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA | 4 |
| 107 | LISÄLISTA | 5 |
| 108 | VÄLIAIKAISEN VALMISTELUTOIMIELIMEN TALOUSARVIO VUODELLE 2022 | 6 |
| 109 | TUKIPALVELUJA KOSKEVA SELVITYS | 7 |
| 110 | TIEDOKSI | 15 |

Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen valmistelu VATE (väliaikainen valmistelutoimielin)

Aika 22.12.2021 klo 14:00 - 15:00

Paikka Teams

| | | | |
|--------|------------------------|---------------|------------------------------|
| LÄSNÄ | Silvennoinen Ann-Sofie | 14.00 - 15:28 | puheenjohtaja, Porvoo |
| | Kokko Leena | 14.00 - 15:28 | varapuheenjohtaja , Sipoo |
| | Blomberg Katja | 14.00 - 15:28 | Porvoo |
| | Immonen Annika | 14.00 - 15:04 | Porvoo |
| | Kivilevo Pekka | 14.00 - 15:28 | Sipoo |
| | Koskenniemi Ilona | 14.00 - 15:28 | Askola |
| | Latva-Pirilä Matti | 14.00 - 15:28 | Myrskylä |
| | Lindman Krister | 14.00 - 15:28 | Porvoo |
| | Perttilä Marko | 14.00 - 15:28 | Loviisa |
| | Rehula Juha | 14.00 - 15:28 | Pukkila |
| | Salo Sampo | 14.00 - 15:16 | Erityishuoltopiiri, Eteva |
| | Sjöblom Heli | 14.00 - 15:28 | sihteeri, Porvoo |
| POISSA | Alexandersson Annina | | Kårkulla samkommun |
| | Gustavson Tiia | | Lapinjärvi |
| | Johansson Peter | | Pelastuslaitos |
| | Oksanen Kirsi | | Porvoo |
| | Schröder Carita | | Loviisa |
| MUU | Heiskanen Sanna | 14.00 - 15:28 | Viestintä |

Ann-Sofie Silvennoinen
PuheenjohtajaHeli Sjööblom
Sihteeri

Käsitellyt asiat § 105 - 110

Pöytäkirjan tarkastus

Ilona Koskenniemi

Pekka Kivilevo

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä:

Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen § 105
valmistelu VATE (väliaikainen
valmistelutoimielin)

22.12.2021

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

VATE 22.12.2021 § 105

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös:

Väliaikaisen valmistelutoimielimen puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen § 106
valmistelu VATE (väliaikainen
valmistelutoimielin)

22.12.2021

PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA

VATE 22.12.2021 § 106

Valitaan väliaikaisen valmistelutoimielimen kokouksen pöytäkirjan tarkastajat.

Päätös:

Väliaikainen valmistelutoimielin valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Ilona Koskenniemen ja Pekka Kivilevon.

Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen § 107
valmistelu VATE (väliaikainen
valmistelutoimielin)

22.12.2021

LISÄLISTA

VATE 22.12.2021 § 107

Lisälistan asioiden käsittely.

Päätös:

Kokouksessa ei lisälistaa.

Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen § 108
valmistelu VATE (väliaikainen
valmistelutoimielin)

22.12.2021

VÄLIAIKAISEN VALMISTELUTOIMIELIMEN TALOUSARVIO VUODELLE 2022

VATE 22.12.2021 § 108

Hyvinvointialueen valmistelun perusrahoitus vuodelle 2022 on 1 489 757 euroa. Rahoitus vuosille 2021- 2022 on yhteensä 1 961 583 euroa.

Vuodelta 2021 on mahdollisesti jäämässä määrärahaa vuodelle 2022. Määrä selviää vasta, kun kunnat/kuntayhtymät ovat laskuttaneet henkilöidensä valmistelutyöhön kohdistuneet palkkakustannukset.

Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen ICT-rahoitus on 6 772 508,97 euroa. Summa on lisätty ICT-jaoston valtionavustuksiin. Sama summa on lisätty myös ICT-jaoston kuluihin.

Talousarvio-excel esitellään kokouksessa.

Esitys:

Väliaikainen valmistelutoimielin hyväksyy esitetyn talousarvion vuodelle 2022.

Päätös:

Vuoden 2022 talousarvion käsittelyn yhteydessä todettiin, että talousarvion valmisteluvaiheessa ei ole ollut käytettävissä tietoa valtion myöntämästä rahoituksesta hyvinvointialueen ICT-muutokseen. Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin haki vuodelle 2022 valtionavustusta ICT-muutokseen 15 476 191 euroa, mutta sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön 20.12.2021 antamassa päätöksessä avustusta myönnettiin 6 772 508,97 euroa.

Väliaikainen valmistelutoimielin päätti palauttaa talousarvion vuodelle 2022 valmisteluun.

| | |
|--|------------|
| Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen § 52 valmistelu VATE (väliaikainen valmistelutoimielin) | 30.09.2021 |
| Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen § 109 valmistelu VATE (väliaikainen valmistelutoimielin) | 22.12.2021 |

TUKIPALVELUJA KOSKEVA SELVITYS

VATE 30.09.2021 § 52

Porvoon kaupunginhallitus käsitteli kokouksessaan 20.9.2021 kaupungin hallintopalveluiden uudelleen organisointia hyvinvointialueiden perustamisen myötä. Hallintopalveluilla tarkoitetaan tässä Porvoon hallintopalvelukeskuksessa tuotettavia talous- ja henkilöstöhallinnon palveluita, ICT-palveluita sekä käänös- ja rekrytointipalveluita.

Taustaa kaupunginhallituksen kokouksen esityslistalta 20.9.2021:

Lähtökohtaisesti sote-uudistukseen liittyvän lainsäädännön myötä osa hallintopalveluita tuottavasta henkilöstöstä siirtyy hyvinvointialueelle. Samanaikaisesti taloudelliset realiteetit aiheuttavat painetta supistaa toimintaa, mutta monet kustannukset eivät skaalaudu alaspäin. Monet yksikkökustannukset ovat päinvastoin nousemassa, kun esimerkiksi monia järjestelmäkustannuksia ei saada mitenkään puolitettua.

Toinen vaihtoehto on tuottaa ainakin osa hallintopalveluista yhdessä hyvinvointialueen kanssa, tai mahdollisesti alueellisesti laajemminkin. Kaupunki on alustavasti tunnistanut vaihtoehtoja, joita kannattaisi selvittää tarkemmin, ensivaiheessa yhdessä Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen valmistelutoimielimen kanssa.

Aikataulu on varsin tiukka, koska hyvinvointialue aloittaa toimintansa kokonaisuudessaan 1.1.2023. Tämän takia yhteinen selvitys hallintopalveluista tulisi tehdä syksyn 2021 aikana. Mikäli selvityksen jälkeen yhteistoiminta nähdään parhaaksi vaihtoehdoksi, asia tulee molemmissa organisaatioissa päätettäväksi keväällä 2022.

Aikataulusta tekee kriittisen sen, että järjestelmiä tulee kartoittaa ja kilpailuttaa ennen kuin käyttöönottoprojekti lähtee liikkeelle. Jos palkka- ja talousjärjestelmien käyttöönottoprojektin haluaa tehdä huolella niin, että jälkikäteen ei synny isoa määrää korjattavaa työtä tai esimerkiksi virheellisesti maksuun menneitä palkkoja, kannattaa käyttöönottoprojektiin varata aikaa noin vuosi.

Vaihtoehdot Porvoon kaupungin näkökulmasta

Alustavasti hallintopalveluiden organisoitumiseksi vuoden 2023 jälkeen on tunnistettu kolme mallia, joiden kautta selvitys tulisi aloittaa. Vaihtoehto 1. Kaupungin hallintopalvelukeskus jatkaa supistettuna

osana Porvoon organisaatiota. Hyvinvointialue järjestää talous & ICT palvelut haluamallaan tavalla.

Vaihtoehto 2. Perustetaan yhteinen hallintopalveluorganisaatio, joka tuottaa talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut, ICT-palvelut sekä käännös- ja rekrytointipalvelut omistajilleen. Käytännössä kyseessä olisi strateginen yhteisyritys, joka tuottaisi hallintopalveluita omistajilleen.

Vaihtoehto 3. Perustetaan yhteinen hallintopalveluorganisaatio, joka tuottaa talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut sekä käännös- ja rekrytointipalvelut omistajilleen. Kaupunki järjestäisi itse ICT-palvelut kokonaisuudessaan.

Eri vaihtoehtojen alustavaa arviointia Porvoon kaupungin näkökulmasta

Vaihtoehto 1. Kaupungin hallintopalvelukeskus jatkaa supistettuna osana Porvoon organisaatiota. Hyvinvointialue järjestää talous & ICT palvelut haluamallaan tavalla. Hyöty on se, että Porvoon kaupunki voi keskittyä omaan tekemiseen eikä hyvinvointialueen rakentamiseen tarvitse kiinnittää niinkään huomiota. Toimintaympäristö on josain määrin yksinkertaisempi ja parhaassa tapauksessa pienempi ydintiimi voi olla tehokas. Kaupungin ei tarvitse pohtia kertaluonteisia alkuvaiheen rakenteellisia yhteisjärjestelyjä.

haittoina on, että syksyllä 2021 jouduttaisiin aloittamaan sen selvittäminen, miten supistetaan tekemistä ja organisoidaan uudelleen, kun tulot putoavat puolella. Työn jakaminen vaikeutuu (mm. sijaisjärjestelyt) ja kollegiaalinen tuki heikkenee. Pienempi hallintopalvelukeskus ei ole yhtä houkutteleva työnantaja. Porvoon menettäisi mahdollisuuden toimia alueellisena toimijana jos se ei säilytä yhteistyön rakenteita hyvinvointialueen suuntaan.

Vaihtoehto 2. Perustetaan yhteinen hallintopalveluorganisaatio, joka tuottaa talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut, ICT-palvelut sekä käännös- ja rekrytointipalvelut omistajilleen. Käytännössä kyseessä olisi strateginen yhteisyritys, joka tuottaisi hallintopalveluita omistajilleen.

Hyöty on se, että palvelutason säilyy pitkällä tähtäimellä Porvoolla kun tukipalveluihin ei tule vuoden 2023 alusta tarvetta vähentää henkilöstöä samassa suhteessa kun Porvoon tulot putoaa. Toiminta on kustannustehokasta, kun samoilla järjestelmillä ja sopimuksilla voidaan tuottaa palveluita kahdelle /useammalle organisaatiolle. Pystytään säilyttämään nyt toimiva kokonaisuus eikä organisaatiota tarvitse pilkkoa.

Haittoina on se, että hyvinvointialueen perustaminen ja alkuvaiheen käynnistyminen vaativat paljon työtä, mikä vaikuttanee jossain määrin myös Porvoon palvelutasoon. Yhteisen organisaation resurssien ohjaus ja kahden asiakkaan malli edellyttää keskinäistä yhteistyötä, luottamusta ja molemminpuolista ymmärrystä.

Vaihtoehto 3. Yhteisen hallintopalveluorganisaation perustaminen tuottamaan talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut sekä käännös- ja rekryointipalvelut. Kaupunki järjestää itse ICT-palvelut.

Jos ICT palvelut jätetään tukipalveluyhtiön perustamisen ulkopuolelle, hyötyy Porvoo siitä näkökulmasta, ettei hallintopalvelukeskuksen tarvitse käyttää energiaa ja resursseja hyvinvointialueen ICT ratkaisujen pohtimiseen. Kyse on monimutkaisemmasta kokonaisuudesta kuin talous-, palkka-, rekryointi- ja käännöspalvelut. Kaupungin omassa hallinnassa ICT-ratkaisut olisivat jossain määrin hallittavampia.

Ratkaisun huonoina puolina on, että Porvoon ICT:n henkilöstömäärä pienenee, jolloin riskinä on että Porvoon tekeminen ja palvelu heikenee. Ei voida toteuttaa kaikkia digiohjelman tavoitteita tai esimerkiksi jatkaa tiedolla johtamisen järjestelmän kehittämistä, jos palvelintiimin osaamistaso laskee. Joudutaan ostamaan ulkopuolelta pidemmällä aikavälillä enemmän, koska pienempi ICT tiimi (nykyään 17 hlö) ei pysty toteuttamaan kaikkea eikä houkuttele samassa määrin osaajia.

Johtopäätös

Kaupungin kannattaa selvittää tarkemmin eri vaihtoehdot yhdessä Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen valmistelutoimielimen kanssa. Hallintopalveluiden tuottaminen yhteisessä organisaatiossa toisi mukanaan selkeitä hyötyjä, mutta myös tiettyjä haittoja ja riskitekijöitä. On myös mahdollista, että paras malli on tuottaa tietyt hallintopalvelut yhdessä, ja taas pitää toiset omassa organisaatiossa. Aikataulu on kaiken kaikkiaan erittäin tiukka, joten selvitystyö tulee aloittaa välittömästi, mikäli siihen ylipäätensä nähdään perusteita.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti, että Porvoon kaupunki esittää Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen väliaikaiselle valmistelutoimielimelle, että aloitetaan yhteisten hallintopalveluiden tuottamisen selvittäminen. Selvitys kattaa talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut, ICT-palvelut sekä käännös- ja rekryointipalvelut. Selvitys laaditaan syksyn 2021 aikana, jonka jälkeen asia tuodaan erikseen päätettäväksi kummasakin organisaatiossa.

Esitys:

Väliaikainen valmistelutoimielin hyväksyy Porvoon kaupunginhallituksen esityksen siitä, että molemmat organisaatiot aloittavat yhteisten hallintopalveluiden tuottamisen selvittämisen. Syksyllä 2021 laadittavan selvityksen johtopäätökset tulevat erikseen päätettäväksi sekä hyvinvointialueen (väliaikaishallinnon) että kaupungin toimivaltaisissa toimielimissä.

Päätös:

Väliaikainen valmistelutoimielin hyväksyi yksimielisesti Porvoon kaupunginhallituksen esityksen siitä, että molemmat organisaatiot aloittavat yhteisten hallintopalveluiden tuottamisen selvittämisen.

Syksyllä 2021 laadittavan selvityksen johtopäätökset tulevat erikseen päätettäväksi sekä hyvinvointialueen väliaikaishallinnon että kaupungin toimivaltaisissa toimielimissä.

VATE 22.12.2021 § 109

Taustaa kaupunginhallituksen esityslistalta 13.12.2021:

Selvitys tukipalveluiden tuottamisesta Itä-Uudellamaalla on valmistunut 7.12.2021. Selvityksessä tarkastellaan talous-, palkka-, ICT-, käännös- ja rekrytointipalveluiden tuottamista Porvoon kaupungin ja Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen näkökulmasta. Selvitys sisältää myös yhteisen tukipalveluorganisaation taloudellisen ja toiminnallisen mallinnuksen. Selvitys on laadittu Porvoon kaupungin ja hyvinvointialueen väliaikaistoimielimen yhteistyönä, ja selvitystä varten on haastateltu ja kuultu yhteensä noin 80 henkilöä eri näkökulmista.

Selvityksen lähtökohdat:

Selvityksen lähtökohdaksi oli arvioida mallia, jossa hallintopalvelut (joko kokonaan tai osittain) tuotettaisiin yhteisessä organisaatiossa rajatulle asiakasomistajille. Käytännössä siis yhteisyhteisyydessä, joka tuottaisi omistajille määritellyjä palveluita. Tämä malli mahdollistaisi parhaassa tapauksessa tehokkaan ja laadukkaan palvelutuotannon säilyttäen samalla osaamisen ja kehittämisen lähellä kaupunkia ja hyvinvointialuetta. Yhteinen hallintopalveluorganisaatio olisi kaupungin ja hyvinvointialueen oman toiminnan jatke, jossa ohjausvalta säilyy kaupungilla ja hyvinvointialueella, mutta palveluiden tuottaminen tehdään keskitetysti. Samalla ratkaisu kuitenkin mahdollistaa jonkin verran palvelujen räätälöintiä toisaalta kaupungin ja toisaalta hyvinvointialueen tarpeisiin.

Yhteisen organisaation perustaminen sisältäisi kuitenkin myös tiettyjä riskejä ja mahdollisia negatiivisia vaikutuksia, joita selvityksessä on pyritty arvioimaan. Keskeisimmät näistä liittyvät yhteisen organisaation perustamiseen, omistajaohjaukseen sekä rajanvetoon mitkä toiminnot jäävät kaupungille/hyvinvointialueelle ja mitkä tuotetaan yhteisesti.

Mikäli yhteistä organisaatiota ei perusteta, siirtyy lähtökohtaisesti osa Porvoon kaupungin hallintopalveluita tuottavasta henkilöstöstä hyvinvointialueelle. Karkeasti on arvioitu, että Porvoon hallintopalvelukeskuksen työmäärä alenisi noin 20 - 25 prosenttia nykyisestä, vaikka kaupungin tulot noin puolittuvat. Yhtälö tarkoittaa sitä, että tässä vaihtoehdossa monet yksikkökustannukset ovat nousemassa, kun esimerkiksi monia järjestelmäkustannuksia ei saada puolitettua.

Hyvinvointialue puolestaan joutuu järjestämään hallintopalvelut täysin uuteen ympäristöön siten, että ne ovat keskeiseltä osin toiminnassa 1.1.2023. Alkuvaihe tulee aiheuttamaan erittäin paljon työtä ja kustannuksia, samalla kun aikataulu on monelta osin erittäin tiukka tai jopa mahdoton.

Selvitys perustuu pitkälti Porvoon kaupungin hallintopalvelukeskuk-

sen sekä tämän asiakkaiden kokemuksiin ja näkemyksiin hallintopalveluiden tuottamisesta sekä hyvinvointialueen edustajien näkemyksiin uuden alueen toimintaympäristöstä ja -mahdollisuuksista. Porvoon hallintopalvelukeskus on toiminut yli kymmenen vuotta menestyksekkäästi, joten erityisesti tämän henkilöstön asiantuntemusta on pyritty huomioimaan eri vaihtoehtojen arvioinnissa.

Selvityksen kirjoittamisen lähtökohtana oli, että jokaisessa vaihtoehdossa on positiivisia ja negatiivisia puolia (hyötyjä ja haittoja sekä mahdollisuuksia ja riskejä) sekä Porvoon kaupungin että hyvinvointialueen näkökulmasta.

Tuotettavat palvelut:

Selvityksessä nousi vahvasti esiin näkemys, että tukipalveluyhtiön kannattaa keskittyä tuottamaan palvelua, jossa sillä on asiakkaalle lisäarvoa tuottavaa osaamista tai palvelua, jonka se pystyy tuottamaan kustannustehokkaasti ja laadukkaasti.

Toiminnallisista ja taloudellisista lähtökohdista talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut sekä ICT-palvelut olisi tarkoituksenmukaista tuottaa yhteisesti Porvoon kaupungille ja hyvinvointialueelle. Yhteisesti tuotettuna palvelut kyetään tuottamaan tehokkaammin, laadukkaammin ja säilyttäen vahvaa osaamista henkilöstössä. Rekrytointipalvelut olisi tarkoituksenmukaista tuottaa omissa organisaatioissa. Käännöspalveluiden tarkoituksenmukaista tuottamistapaa tulee vielä selvittää, koska molemmat vaihtoehdot nähtiin melko tasavahvoina vaihtoehtoina: omassa tuotannossa ne olisivat lähempänä ydintuotantoa, mutta yhteistuotanto mahdollistaisi paremman työnjaon ja varallaolon.

Olennaisena nähtiin, että tukipalveluyhtiö perustetaan ns. strategisista lähtökohdista niin että kumpikin osapuoli haluaa hankkia siltä keskeiset palvelut talous-, palkka- ja ICT-palvelut. Alustava arvio yhtiön henkilöstömäärästä on 60-70 hengen välillä. Liikkeenluovutuksella siirtyviä henkilöitä olisi alle 50. Toisaalta hyvinvointialueen tukipalveluiden rakentaminen vaatii lisäresurssia tahe- ja ICT-palveluissa.

Talous- ja henkilöstöhallinnon osalta toimintaympäristö nähtiin jo lähtökohtaisesti varsin samankaltaisena kaupungin ja hyvinvointialueen osalta, mutta ICT:n arvioitiin sisältävän monenlaisia kompleksisiä elementtejä, että sitä tulisi arvioida erityisen huolellisesti ja monesta näkökulmasta. Selvityksessä ilmeni kuitenkin, että ICT:n tuottaminen yhteisestä organisaatiosta nähtiin huomattavasti mielekkäämpänä vaihtoehtona kuin palveluiden järjestäminen erikseen.

Yhteisen tukipalveluorganisaation mallinnus:

Yrityksen asiakkaita on ensimmäisessä vaiheessa kaksi; Porvoon kaupunki ja Itä-Uudenmaan hyvinvointialue. Asiakkaat ostavat lähtökohtaisesti samat palvelut eli talous-, henkilöstöhallinnon sekä ICT-palvelut, mutta palveluiden sisältö voi erota riippuen tarpeesta, tahtotilasta, oman toiminnan laajuudesta, resursseista sekä perus-

tettavan yhtiön vastaavista tekijöistä.

Alkuvaiheen omistajaksi ja asiakkaaksi voisi tulla myös Careeria Oy, joka on ammatillista koulutusta tarjoava Porvoon kuntakonserniin kuuluva yritys, jonka omistajia ovat myös Sipoo, Loviisa, Askola ja Lapinjärvi.

Muulle alueen kunnille avattaisiin mahdollisuus tulla omistajiksi ja asiakkaiksi sen jälkeen, kun yhteisen tukipalveluorganisaation toiminta ja palvelut on saatu tarkemmin määriteltyä. Tämä voisi tapahtua arviolta vuoden 2024 alusta alkaen. Pidemmälläkään aikavälillä tukipalveluyhtiön ei olisi tarkoitus kasvaa valtakunnalliseksi toimijaksi, vaan tarkoitus on keskittyä laadukkaaseen palvelutuotantoon alueellisesti.

Tukipalveluyhtiön perustamisen myötä toiminta Porvoossa muuttuisi selkeämmin tilaaja-tuottajamalliin. Perinteisesti kuitenkin alueellisten in-house yhtiöiden toivotaan olevan mukana suunnittelemassa ja antamassa asiantuntijanäkemyksiä varsinkin silloin kun asiakkaalla suunnitellaan esim. isompaa hankintaa tai laajempaa vaikutusta aiheuttavaa muutosta. Tällä voidaan varmistaa, että palveluntuottaja voi tehokkaasti tuottaa palvelua asiakkaan haluamaan suuntaan ja toisaalta palveluntuottaja pystyy varaamaan resursseja etukäteen asiakkaan tarpeeseen.

Talouden mallinnuksen perusteella alustava arvio on, että talous- ja henkilöstöhallinnon sekä ICT-palvelut kyettäisiin tuottamaan noin 6,3 miljoonan euron vuosibudjetilla (pl. kertaluonteiset perustamiskustannukset). Tästä taloushallinnon osuus olisi noin 1,8 miljoonaa euroa, henkilöstöhallinnon noin 2,1 miljoonaa euroa ja ICT-palveluiden noin 2,4 miljoonaa euroa. Loppuosa kustannuksista koostuu ICT-infuran kustannuksista. Verrattuna Porvoon kaupungin nykytilaan, kaupungin taloushallinnon palveluiden menot alenisivat noin 400.000 eurolla (noin 32 %), henkilöstöhallinnon noin 490.000 euron (noin 34 %) ja ICT-palveluiden noin 400.000 eurolla (noin 26 %).

Porvoon kaupungin kustannukset olisivat talouden mallinnuksen perusteella noin 30 prosenttia pienemmät nykyiseen verrattuna. Tämä vastaa varsin hyvin arviota, jonka mukaan hyvinvointialueuudistuksen myötä hallintopalvelukeskuksen työmäärä alenee noin 20-25 prosenttia. Yhteisessä yhtiössä kaupungin kustannustaso kyetään siten alentamaan siirtyvän työmäärän suhteessa, ja jopa vähän enemmän. Samalle kyetään säilyttämään nykyisenkaltainen palvelutaso. Hyvinvointialueen osalta vastaavaa vertailutietoa ei ole olemassa, mutta kun kustannustenjakoperiaatteet olisivat samat molemmille toimijoille, voidaan ratkaisun olettaa olevan kustannustehokas myös hyvinvointialueen näkökulmasta.

Luonteva suhde osakeomistuksissa voisi olla, että Porvoon kaupunki omistaisi yhtiöstä 65-55 % ja hyvinvointialue 35-45 %. Porvoon enemmistöosuus varmistaa parhaiten, että toiminta kyetään käynnistämään nopealla aikataululla, ja saadaan kaupungin hallintopal-

velukeskuksen osaaminen, kokemukset ja voimassa olevat sopimukset parhaalla tavalla hyödynnettyä. Vaikka Porvoo olisi yhtiön enemmistöomistaja, on tarkoitus, että hyvinvointialue on rakentamassa yrityksen toimintaa ja saattamassa sitä alkuun tasapuolisena kumppanina yhteisen avoimuuden merkeissä.

Yhteisellä yhtiöllä itsellään ei olisi merkittävää omaisuutta. Lähtökohteisesti sinne siirtyisi ainoastaan yhtiön toiminnan kannalta olennainen aineellinen ja aineeton omaisuus sekä tukipalveluita tuottava henkilöstö. Yhtiö tarvitsee alkuvaiheessa jonkin verran pääomaa, jonka jälkeen kustannukset katetaan asiakaslaskutuksella. Siirtyvän omaisuuden arvoa ei ole vielä tarkemmin määritelty, mutta kokoluokaltaan kyse on korkeintaan muutamista sadoista tuhansista euroista.

Aikataulu

Hyvinvointialueuudistuksen aikataulu on erittäin kireä, ja uuden alueen sekä jäljelle jäävän kaupungin tukipalveluiden pitää toimia heti alkuvuodesta 2023.

Jos tämän selvityksen lähtökohdat hyväksytään Porvooon kaupunginhallituksessa sekä hyvinvointialueen väliaikaistoimielimessä loppuvuodesta 2021, on yhtiö mahdollista perustaa tammikuussa 2022 kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen. Alkuvaiheessa yhtiön perustaisi Porvooon kaupunki, ja välittömästi tämän jälkeen hyvinvointialueelle ja Careeria Oy:lle tarjottaisiin suunnatun osakeannin kautta mahdollisuus merkitä yhtiön osakkeita. Hyvinvointialueen valtuuston tulee vielä keväällä 2022 osaltaan vahvistaa järjestely.

Mikäli Porvooon kaupunki sekä hyvinvointialueen väliaikaistoimielin päättävät yhtiön perustamisesta selvityksen lähtökohdista, tulee vielä monet yhtiön toimintaan ja hallintoon liittyvät asiakirjat erikseen hyväksyttäväksi molemmissa organisaatioissa. Muun muassa yhtiön perustamisasiakirjat, osakassopimus, osakeantiehtot, pääomitustarve, palvelusopimukset, hallituksen ja toimitusjohtajan valinta sekä omaisuuden ja henkilöstön liiketoimintasiirto tulevat vielä erikseen päätettäväksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uuteen valmisteluun.

Taustaa kaupunginhallituksen esityslistalta 20.12.2021:

Kaupunginhallituksen käsittelyn 13.12.2021 perusteella asian valmisteluun ei ole tehty muutoksia tai lisäyksiä. Päätöstekstiä on täydennetty yhtiön toimialan kuvauksella sekä kaupunginjohtajalle annettavalla valtuutuksella ryhtyä yhtiön perustamistoimiin. Kaupparekisterin ruuhkautumisen johdosta yhtiön perustamistoimia on kiirehdittävä, jotta hanke pysyisi suunnitellussa aikataulussa.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi tukipalveluselvityksen johtopäätökset ja esittää kaupunginvaltuustolle tukipalveluyhtiön perustamista.

Tukipalveluyhtiön tarkoitus on tuottaa talous-, henkilöstö-, ICT- ja käännöspalveluita Porvoon kaupungille ja Itä-Uudenmaan hyvinvointialueelle sekä soveltuvin osin kaupunkikonserniin kuuluvalla Careeria Oy:lle vuoden 2023 alusta lähtien Careeria Oy:n näin päättäessä.

Kaupunginjohtaja valtuutetaan laatimaan yhtiön perustamisasiakirjat ja käynnistämään muut perustamiseen liittyvät toimenpiteet.

Esitys:

Valmistelutoimielin hyväksyy tukipalveluselvityksen johtopäätökset ja päättää hankkia talous- ja henkilöstöhallinnon sekä ICT ja käännöspalvelut tukipalveluyhtiöstä. Lopullisesta tukipalveluyhtiöön ja sen palveluihin sitoutumisesta päättää aluevaltuusto keväällä 2022. Yhtiön, osakassopimus ja muut yhtiön omistajuuteen, toiminnan käynnistämiseen ja hallintoon liittyvät asiakirjat sekä palvelusopimus ovat edelleen neuvoteltavina ja tuodaan erikseen valmistelutoimielimen päätettäväksi myöhemmin.

Päätös:

Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin hyväksyi tukipalveluselvityksen johtopäätökset ja päätti jatkaa hankinnan valmistelua tavoitteena yhteinen tukipalveluyhtiö.

Väliaikainen valmistelutoimielin valtuutti puheenjohtajansa sekä ICT-jaoston puheenjohtajan ja hallinto-, talous-, tila- ja tukipalvelujen jaoston varapuheenjohtajan jatkamaan tukipalveluyhtiön valmistelua ja palvelusopimuksen tarkentamista yhteistyössä osapuolten kanssa. Yhtiön osakassopimus ja muut yhtiön omistajuuteen, toiminnan käynnistämiseen ja hallintoon liittyvät asiakirjat sekä palvelusopimus sisältäen palvelujen tarkan määrittelyn ovat edelleen neuvoteltavina ja tuodaan erikseen valmistelutoimielimen päätettäväksi myöhemmin. Lopullisesta tukipalveluyhtiöön ja sen palveluihin sitoutumisesta päättää aluevaltuusto keväällä 2022.

Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen § 110
valmistelu VATE (väliaikainen
valmistelutoimielin)

22.12.2021

TIEDOKSI

VATE 22.12.2021 § 110

Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin merkitsi tiedoksi saapuneet kirjelmät, päätökset ym.:

1. Porvoon kaupunginhallitus. 13.12.2021. §437. Uuden jäsenen nimittäminen Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen väliaikaisen valmistelutoimielimeen.
2. Kårkulla samkommuns styrelsen. 16.12.2021. §183. Nybyggnadsobjekt i Borgå: inledande av planering.

Muutoksenhakukielto

Seuravat päätökset koskevat hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaisesti vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, eikä niihin voi hakea muutosta:
§§ 105-110

Oikaisuvaatimusohjeet (laki hyvinvointialueesta)

Koskee seuraavia pykäläiä:

--

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- hyvinvointialueen jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava väliaikaisen valmistelutoimielimen kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Hyvinvointialueen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomaisen

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Itä-Uudenmaan väliaikainen valmistelutoimielin.

Kirjaamon yhteystiedot, posti- ja käyntiosoite:

Palvelupiste Kompassi
Kirjaamo
Rihkamatori B, 06100 Porvoo
PL 23, 06101 Porvoo

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)porvoo.fi

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 - 16..

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää väliaikaisen valmistelutoimielimen kirjaamosta.

Pöytäkirja on xx.xx.xxxx viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettäviin oikaisuvaatimusohjeisiin merkitään lähettämispäivä:

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty xx.xx.xxxx

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty xx.xx.xxxx
